

关于无锡市滨湖区2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划的报告（摘要）

（2019年1月9日 区四届人大三次会议通过）

一、2018年国民经济和社会发展计划执行情况

一年来全区上下以高质量发展为导向,以建设高品质美丽湖区为目标,全力推动“三大提升”,统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、优生态、防风险各项工作,全区经济社会质量效益持续提升,基本完成了区四届人大第二次会议通过的国民经济和社会发展计划目标。

1.地区生产总值预计完成1060亿元,增长7.5%,完成年计划的100%;其中服务业增加值占GDP比重达到56%,比上年提高0.5个百分点。

2.一般公共预算收入预计完成103.7亿元,增长8%,完成年计划的104.3%。

3.规模以上工业总产值预计完成620亿元,增长16.5%,完成年计划的105.9%。

4.固定资产投资预计完成502亿元,增长6%,完成年计划的101%。

5.社会消费品零售总额预计完成305亿元,增长10.4%,完成年计划的100.4%。

6.新兴产业业务收入预计265亿元,增长20.5%,完成年计划的107.6%。

7.进出口总额预计完成28亿美元,增长16%,完成年计划的110.5%。其中出口总额预计完成21亿美元,增长18%,完成年计划的112.4%。

8.到位注册外资预计完成2.67亿美元,完成年计划的106.8%。

9.居民人均可支配收入预计完成50861元,增长8%,完成年计划的100.4%。

2018年在全区上下的共同努力下,各项发展目标总体完成良好,地区生产总值、规上工业总产值、固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总额、出口总额、到位注册外资、居民人均可支配收入等指标增幅位居全市前列,同时,倾力培育六大新兴产业、国家基层政务公开标准化规范化试点、八大类33项重点改革事项等一批重大工作推进顺利,黑臭水体整治、“卓越教育联盟”试点、全要素网格化社会治理等一批民生工程成效显著,区域高质量发展步履坚实阔步前行。但同时,经济和社会发展中也存在一些矛盾和问题需引起重视并加快解决。

二、2019年国民经济和社会发展主要预期目标安排

2019年我区国民经济和社会发展主要预期目标安排如下:

地区生产总值增长7%左右;一般公共预算收入增长6%左右;规模以上工业总产值

增长6%左右;规模以上工业增加值增长5%左右;固定资产投资280亿元以上;社会消费品零售总额增长9%左右;新兴产业业务收入增长20%以上;进出口总额实现正增长;到位注册外资1.5亿美元以上;居民人均可支配收入与经济增长同步。

三、完成2019年国民经济和社会发展计划的主要措施

2019年是新中国成立70周年,是冲刺“十三五”规划的关键之年。我们将认真贯彻落实市委、区各项工作部署,围绕“三大提升”的总体要求,以推动经济社会高质量发展为核心,聚焦现代产业稳增长,聚焦改革创新新动能,聚焦生态环境提内涵,聚焦民生保障增福祉,全力真抓实干,攻坚克难,助力高品质美丽湖区建设迈上新台阶。

（一）全力做强现代产业体系,更快步伐建设产业强区

加快提升以新兴产业为主导、先进制造业为基础、现代服务业为支撑、旅游业为特色的现代产业体系,全力推动产业升级向高质量迈进,培育壮大新兴产业,健全新兴产业发展工作推进机制,强化六大专项推进办公室职能,全面推行“一产业一基地一机制多基金”的发展模式,一揽子落实规划、政策、机制、基金等全链条发展要素。大力实施“瞪羚企业”培育计划,超前谋划做好重点项目落地或产业化承接,加快组建产业发展联盟,系统性推动六大产业高效高质量发展。提升发展先进制造业,坚持以智能制造为主攻方向,大力实施智能制造升级工程,紧扣关键环节,推进制造单元、生产线、车间(工厂)智能化改造和应用,加快建立产业技术创新联盟。鼓励支持企业嫁接、兼并重组、强强联合,加快企业低 端外包做强核心,全力提高规模效益,实现优势互补,全力提升胡埭园区产出,优化园区管理体制机制,着力推进新型都市园区建设,全面提升滨湖制造内涵层次。优化发展现代服务业,加快传统业态提档升级,高端业态集聚壮大,不断拓展新业态,完善社区配套服务,优化功能性项目布局,推动生活性服务业精细化、品质化提升;加快做大做强生产性服务业规模,推动各品牌园区资源整合和要素集聚,向专业化、高端化发展。融合发展旅游业,继续深化国家全域旅游示范区创建,完成集智慧、咨询、体验、集散、指挥等功能于一体的全域旅游服务中心建设,加大滨湖旅游品牌形象策划宣传,加快旅游联盟产品研发推广和深度推介,引导社会资本参与旅游建设发展,加快全域规划、全景联接、全区联动、全业融合、全民参与,提升旅游业整体水平和层次规模。

（二）全力强化资源要素支撑,更重质效

增强发展后劲

以项目、企业为核心支撑,以地块、载体为核心要素,加快重大项目的招引和推进,加强资源要素的整合和拓展,全力提升配置效率,提高产出效益。强化精准招商,继续深化以产业链培育为核心的精准招商,加强招商队伍专业化建设,充分利用各类峰会资源、院所资源、龙头企业资源,统筹地块招商、载体招商和项目招商,全力招引一批具有成熟管理和产品市场的规模企业、具有核心竞争力 的细分行业龙头企业、具有技术创新平台支撑的节点企业,夯实特色产业发 展基础。重点紧盯金秋经贸签约大会上签约的58个重大项目,加快完成前期工作,推动实质性落地,补足重大项目短板。主抓重大项目,加强重大项目全过程管理,有效利用“3550”以及重大项目加速器等手段,优化流程、压缩周期,以最优的服务、最快的速度确保项目早出投资;对中车产业园、吴都小镇田园综合体等已签约项目、复华度假世界、振华轿车、方成彩印等在手项目,千方百计加快项目推进,力促企业加快手续办理,早日开工建设,确保全区各类重大项目按计划按进度推进到位。力推高效利用,抢抓蠡湖新城新一轮开发、锡宜一体化建设等战略契机,加大对上争取力度,及时跟进各项工作,加强空间拓展利用。加快低效用地盘活,针对供而未用、用而不足的工业和经营性用地,建立倒逼机制,力促项目开工或回储再挂牌,加快载体高效利用,以政府集体载体为重点,建立委托管理、专业运营、利益共享机制,通过盘活、整合、提升调优调高,向都市高科技产业园区转型。全面建立载体入驻审核机制,锁定政府标房和楼宇,实施全覆盖的综合绩效评价,加快低效无效企业调整清理,提升“全产方出”。

（三）全力激发改革创新活力,更大力度积蓄转型动能

坚持改革引领,坚持创新驱动,加快深化重点领域改革 outcomes,大力推动体制机制创新强动力,全面增强区域发展内生动力。加快改革攻坚,巩固改革成果,围绕营商环境、乡村振兴、医药卫生、教育事业、行政审批等重点领域,再梳理一批与群众切身相关的重大改革事项,抓好系统性整体性推进,切实解决经济社会发展中的矛盾问题,全面提升人民群众获得感,实现改革任务梯次接续、纵深推进。深化科技创新,实施创新型“倍增计划”,加快培育一批雏鹰企业、瞪羚企业和准独角兽企业。推进全区技术转移体系建设,拓展产学研合作渠道和内容,围绕产学研科研成果就地产业化。加快推进国家智能交通综合测试基地等基地建设,推进清华大学无

锡应用技术研究院等新型研发机构建设,加强与国家信息安全测评中心等单位对接合作,搭建好产业与科技合作平台,构建以市场为导向、以企业为主体、以产学研深度融合为支撑的产业科技创新体系。加强金融创新,强化企业上市工作推进体系,加强拟上市企业问题协调和服务保障,全面实施分批分层培育计划,加快形成25家3-5年分批上市的高质量后备梯队库,抢抓资本市场改革新契机,引导企业境外与境内多渠道、科创板与主板、新三板、创业板、新三板多层次上市融资。大力发展普惠金融,创新实体经济金融服务模式,完善银政保风险共担机制,规范转贷应急基金管理机制,稳步扩大小微企业信贷款、应急转贷规模。全面促进银企合作深度,开展各类切实有效的银企对接活动,建立挂钩激励机制,支持金融机构开发定制化、特色化普惠金融产品。加快归集,设立产业投资母基金和创投成长子基金,常态化组织开展政策培训、项目路演、投融资沙龙等活动,引导更多的金融资本流向实体经济,实现产业孵化与金融创投共生发展。

（四）全力优化宜居功能环境,更高标准提升地区品质

加快城市功能优化提升,加大生态环境管护力度,加强重点工程建设推进,推动城市形态、功能配套、生态品质全方位提升。更优质量推进城市更新,将雪浪街道无锡采矿业空地地块纳入2019年国民经济和社会发展规划。优化城乡一体发展规划水平,围绕乡村振兴聚焦重点农村区域,调整优化镇村布局,科学编制规划发展村庄规划。加快推进郁巷地块、格兰厂区北测地等项目尾尾清点,启动宜马快速、新八路二期地块、龙川新村棚户区改造等新开征收项目,实施17万平方米旧住宅区整治改造和15个自然村生活设施及环境改善提升项目,协调并进美丽宜居乡村建设和海绵城市建设,加速推进二次供水设施改造,全面提升城市功能内涵。更大力度加强城市管理,优化“数字城管”平台功能,积极引入物联网、大数据等先进技术,推动“数字城管”向“智慧城管”升级;大力完善提升城市设施,推进生活垃圾分类设施建设,实现全区垃圾分类设施覆盖率达60%;新增城镇绿地40万平方米,实施一批小游园建设、公厕新建建、公共停车位建设和背街小巷环境综合整治,开展道路绿化“微景观”改造,做优建筑路夜景亮化改造提升工程,打造全市示范点。加大违法建设、偷倒垃圾、抛洒滴漏等热点难点整治力度,实施一批市容“灭点”项目。更严格标准提升生态文明,全面打好污染防治攻坚战,收官攻坚“263”专项行动,落实“四位一体”排水达标区创建,统筹抓好控源截污整改、支浜河道整治、黑臭水体治

理、河道长效管控等工作,确保国考、省考断面水质稳定达标,黑臭河道依次摘帽,Ⅲ类水达标率不断上升,全区水环境质量显著改善。重点防治工业污染,协调推进3家原升级企业的转关停工作,巩固提升“散乱污”企业整治成果,建立动态管理机制。统筹推进大气、噪声、土壤和固体废物污染治理,全面提升区域整体环境质量。

（五）全力统筹社会民生建设,更实举措增进民生福祉

全力以赴推进年度8大类25项惠民实事工作,提升公共服务供给水平,创新社会治理方式,不断提升居民幸福感和满意度。扎实推进富民增收,持续壮大村级财力,整合多村(社区)资产、资金、资源,推动抱团发展、异地发展、差别化发展,启动新一轮经济薄弱村帮扶工作,确保全区消除经济薄弱村。拓宽农民增收渠道,培育一批专业合作社、家庭农场,提高农业效益,带动农民增收。加大就业援助一对一精准帮扶,加强创业扶持服务,引导各类人员主动参保缴费,推动社会保障全覆盖。继续深化救助工作,拓宽救助范围,保障因病致困家庭,推进养老服务体系建 设,高质量推进养老服务运营社会化、医养融合化、平台智能化和品牌连锁化水平,确保创建“省级居家和社区养老服务创新示范区”。全面提升公共服务,深化紧密型医联体建设,推进家庭医生签约,大力打造“智慧医疗”,推进“健康滨湖”三年行动计划,力推健康指标全市领先。完善公共文化服务体系建 设,完成“悦动滨湖”智慧体育服务系统建设,举办好环太湖国际公路自行车赛、环蠡湖国际半程马拉松赛等系列精品赛事,凸显“山水文化旅游节”品牌亮点。加快推进“全国义务教育优质均衡发展区”创建,修订滨湖区教育设施布局规划,高标准完成临港规划中学等一批学校的建设和改造工作,在胡埭马山地区引进知名国际教育品牌,满足高层次产业配套需求。强化“卓越教育联盟”建设,落实配套扶持举措,用好智库力量和共享平台,促进联盟共建共享互联。全力创新社会治理,深化社区治理创新,推进社区协商民主项目建设,提升社区治理能力,积极稳妥做好新一届村(居)委会换届选举工作。加大矛盾纠纷源头治理和化解力度,多措并举化解一批历史积案,加大非法集资、电信诈骗、非法传销等公共安全风险防控,继续深化全要素网格化社会治理,推动要素确定、标准规范、机制健全。持续推进安全生产风险分级管控和隐患排查治理“双控机制”建设,严格落实重大隐患挂牌督办,推进企业安全生产标准化建设的有效转化,强化重点行业专项整治和专项检查,全力保障食品、药品、特种设备安全,维护全区社会稳定大局。

关于无锡市滨湖区2018年预算执行情况和2019年预算的报告（摘要）

（2019年1月9日 区四届人大三次会议通过）

一、2018年预算执行情况

2018年区财政部门贯彻新发展理念,践行高质量发展要求,全力组织收入、优化支出结构,防控债务风险,深化管理改革,强化国资监管,较好完成了区四届人大二次会议确定的预算工作任务。

（一）一般公共预算情况

全区预计完成一般公共预算收入103.7亿元,完成调整预算的100%,增长8%。

全区预计完成一般公共预算支出64.5亿元,完成调整预算的97%,增长5%。

其中,预计区本级一般公共预算财力29亿元,动用预算稳定调节基金1.7亿元,调入资金3.5亿元,当年安排一般公共预算支出32.5亿元。上述收支相抵,年终结转下年支出1.7亿元。

（二）政府性基金预算情况

全区预计完成政府性基金收入65.6亿元,其中:国有土地使用权出让收入65亿元,城市基础设施配套费收入0.6亿元。全区预计完成政府性基金支出65.1亿元,其中:国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出65亿元,城市基础设施配套费安排的支出0.1亿元。上述收支相抵,当年结余0.5亿元。

（三）国有资本经营预算情况

区本级预计完成国有资本收入0.43亿元,其中:产权转让收入0.02亿元,其他国有资本收入0.41亿元。当年收入全部调入一般公共预算支出。

（四）地方政府债务情况

2018年,省下达地方债券资金17.9亿元,其中:新增债券资金16.5亿元(一般债券0.5亿元,专项债券16亿元),置换债券资金1.4亿元(全部为一般债券)。截至2018年底,我区地方政府债务余额83亿元,其中:区本级27.5亿元;各镇(开发区、街道)55.5亿元(含华庄街道3亿元)。

二、2018年财政主要工作情况

1.全力组织财政收入,财政保障能力不断提升。一是重点税源平稳增长。预计全区规模以上工业税收入库37.4亿元,增长12.4%;规上服务业税收入库6.9亿元,增长19.4%;新兴产业、楼宇经济保持稳定增长,预计新兴产业税收收入27.8亿元、增长18.2%;楼宇经济税

收入库25.9亿元、增长6.4%。二是项目税收增速提高。预计全区房建两业完成税收51.7亿元,增长51.5%。三是安置房转性上市促进税源体现。全年预计完成网签备案417亿元,释放税收11亿元。2018年,全区预计完成一般公共预算收入103.7亿元,增长8%。其中,税收收入86亿元,增长24.8%,税收占比82.9%,税收增幅全市第一。

2.坚持公共财政导向,财政支出能力不断提升。一是优先保障民生支出。保障民生类提标扩面,城市低保、城镇居民医保补贴、基本公共卫生经费等人均财政补助标准逐年提高,深度救助因病致贫家庭,落实义务教育生均公用经费和学校校舍维修、改造、加固专项经费,支持发展居家养老,大力支持旧住宅区、城中村整治和自然村提升改造,改善居住环境,不断增强人民群众幸福感、获得感。二是重点保障产业强区战略落实。全面落实财政部、税务总局关于2018年退还先进制造业、现代服务业和电网企业增值税期末留抵税额有关税收政策,全年退还75家企业留抵税额共计1.56亿元,全年兑付科技创新基金和新兴产业发展基金6689万元。帮助企业对上争取省、市科技类、经 经类、商务类等639个项目共计2.8亿元扶持资金,安排工业企业关停并转专项基金2490万元,助力供给侧结构性改革。三是全力支持三大攻坚战。压减一般性支出,确保重点项目建设,2018年预算安排压降项目资金5982万元,其中:取消项目12个、资金共计1650万元;压降存量项目13个、资金共计4332万元。统筹安排环境保护及污染治理专项经费8083万元,重点支持水环境综合整治,推进“阳光扶贫”,安排贫困村(社区)扶持发展基金400万元。

3.深化预算管理改革,财政运行能力不断提升。一是进一步推进绩效管理。制定出台《滨湖区区本级预算绩效管理暂行办法》《滨湖区区财政局委托第三方机构参与绩效评价工作规程》,推进绩效论证环节向绩效跟踪、绩效评价环节延伸,新增2018年重点专项资金绩效论证试点,开展2017年居家养老运营补贴、农村公路提档升级省级补助资金绩效评价试点,尝试尊老、助残、助困等6个项目绩效跟踪。二是进一步深化预决算公开。开展预决算领域基层政务公开标准化规范化试点,完善预算批复下达管理,提升预决算公开水平,区本级政府预决算,54个预算管理部门预决算全部于规定时限内,在预决算公开统一平台和单位门户网站上实现“双公开”。

三是进一步推进国库管理改革。推进国库集中支付电子化改革,完成授权支付电子化试点,2019年国库集中支付电子化将全面上线。出台《区本级财政资金存放调度实施(暂行)办法》。组织区本级11个预算单位(占全区20%),试编2017年政府综合财务报告。规范银行账户管理,严控大额提现,执行公务卡制度。四是进一步加强政府采购管理。坚持“采购必有预算,未有预算不得采购”原则,全年全区政府采购金额8.8亿元,增长136%。

4.强化政府债务管控,财政持续能力不断提升。一是加强政府债务风险管控。开展不 规范融资行为“回头看”,确保“存量不出险,增量不违规”。做好债券管理工作,积极对上争取新增债券额度,全年到位新增债券资金16.5亿元,同时积极做好2015年首批省地方政府置换债券到期续转和还款工作。二是遏制隐性债务增量。将财政承受能力论证作为新增政府投资建设项目的立项前置条件,从源头上严控债务新增。制定全区隐性债务化解方案,明确每笔债务偿还时间、偿还资金来源。三是探索平台公司转型。融合平台公司市场化转型改革被列入《区委全面深化改革领导小组2018年工作要点》,计划用3-5年时间全面完成平台公司市场化转型。

5.加强国有资产管 理,财政理财能力不断提升。一是加强区国资公司监管。制定出台《关于进一步加强国资公司监管工作的意见》,对国资公司实行“分级管理、分级负责”,规范国资公司资本运作。强化财务总监监督职能。二是严格对外投资审核。注重事前集体决策程序和可行性论证,做到投前有决策论证,投中有跟踪管理,事后有投资收益,结束有退出程序。全年区本级股权转让收入226.8万元。三是强化经营性资产管理。实行资产管理信息化,做到有资产必进库,进库数据必准确,实时更新相关数据,动态调整租赁指导价,对租赁合同进行合规性进行审核。严格执行收支两条线管理,强化预算约束。全年区本级经营性资产租赁面积6.3万平方米,租赁收入4046.8万元。

三、2019年预算

2019年区本级预算安排的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神,按照“保重点、控一般,促优化、提绩效”的预算管理要求,坚持新发展理念,聚焦高质量发展,深入推进供给侧结构性

改革;严格贯彻预算法,硬化预算约束,强化绩效管理;深化预算管理改革,推进信息公开,提高财政资金使用效率,着力构建全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度;为 建设高品质美丽湖区提供有力的资金保障和管理支撑。

（一）一般公共预算(草案)

2019年,剔除太湖新城体制调整影响因素,全区一般公共预算收入安排为83.3亿元,比上年增长6%左右;一般公共预算支出安排为57.4亿元,比上年减少11%,同口径与上年基本持平。其中,区本级一般公共预算支出拟安排31.1亿元,增长22%,当年预算支出通过省、市结算财力和调入资金统筹保障。

（二）政府性基金预算(草案)

全区政府性基金收入安排为36.6亿元,其中:国有土地使用权出让收入36亿元,城市基础设施配套费收入0.6亿元。当年拟安排支出36.02亿元,其中:国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入拟安排支出36亿元,城市基础设施配套费及对应专项债务收入拟安排支出0.02亿元。上述收支相抵,当年结余0.58亿元。

（三）国有资本经营预算(草案)

区本级国有资本经营收入安排为0.4亿元,其中:产权转让收入0.1亿元,其他国有资本收入0.3亿元。当年收入拟全部调入一般公共预算支出。

（四）地方政府债务情况

2019年,计划申请新增地方债券资金16.7亿元,其中:区本级4.4亿元;各镇(开发区、街道)12.3亿元。

四、完成2019年预算的主要措施

1.强化收入征管,进一步夯实财源基础。完善税收征管保障信息交换机制,优化信息传递流程,强化收入分析、预测和管控能力。一是关注重点税源,对规上工业、服务业、房地产业等重点税源的经营纳税情况进行跟踪分析,确保重点税源平稳增长。二是抓好流动税源,关注股权转让,重点关注无锡影都产业园企业,掌握企业经营情况,确保股权转让收益区内体现。做好限售股减持,确保区内上市企业限售股减持个人所得税足额入库。三是加强非税收入管理,突出流程监管,强化部门联动,排查非税收入来源,堵塞征管漏洞,监督执收情况,确保应收尽收。

2.推进绩效管理,进一步提高资金效

益。完善全口径预算体系,盘活并统筹使用存量财政资金,加大专项资金整合力度。贯彻全面绩效管理要求,继续深入推进绩效管理,将绩效管理与实际安排相结合,逐步融入预算编制、执行和监督全过程。进一步扩大绩效管理试点范围,将绩效目标随同预算一并批复,加快绩效评价与预算编制挂钩机制建设,严格支出管理,做好专项资金绩效信息公开,提高财政资金使用效益。

3.压降债务成本,进一步防控债务风险。通过调结构、降成本、化债务,强化政府性债务风险防控。调整优化债务结构,压降短期流动资金贷款规模,拓宽融资渠道,积极探索资产证券化,推进国资公司上市。加强政府性债务管理,对延期、展期、重组隐性存量债务融资成本严格把关,确保融资成本与市场利率保持一致。围绕隐性债务化解方案,落实债务化解计划,推进土地出让、载体售让和股权转让,全力遏制隐性债务增量。按季度通报债务化解情况,梳理化债工作难点,争取圆满完成2019年度隐性债务化解目标。

4.严格预算约束,进一步规范预算执行。贯彻落实预算法,坚持“先有预算、后有支出,未有预算、不得支出”原则,健全完善“全面规范透明、标准科学、约束有力”的预算制度,进一步调整优化财政支出结构,突出重点、严控一般,严格按照批准的预算执行,从严控预算追加行为,除突发事件、自然灾害、上级重大政策调整和区委、区政府重要决策部署外,上半年预算原则上不得追加。同时,加快预算执行进度,保障各项重点支出,通过严格的预算机制控制额度,压减库款规模,实现预算执行的均衡性和时效性。坚持厉行节约,严格执行会议、培训、差旅等经费支出标准和管理规定。

5.加强国资监管,进一步确保安全高效。从目前的统一监管向分类监管过渡,根据《关于进一步加强国资公司监管工作的意见》,督促各有关单位和部门结合自身实际,加快制定国资公司监管实施细则,建立健全岗位内控制度,规范国资公司对外投资担保、经营管理、资产交易和财务管理等行为,构建权责清晰、约束有效的经营投资责任主体,保障国有资产安全与收益,适时推进国资公司市场化转型。各级国资监管机构应向所辖国资公司委派财务总监,财务总监应参与公司重要会议、重大决策,对各类财务报表的真实性、完整性负责,切实履行监督职能,每年末向国资监管机构报告履职情况。